

Gemeenschappelijke Regeling HEESCH WEST

Aan:

Uw brief van : Dagelijks Bestuur Heesch west
Uw kenmerk : -
Ons kenmerk :
Datum : 1 november 2019

Ref. : F.Leerdam
Tel. : (0412) 685719
Fax :
E-mail : F.Leerdam@oss.nl

Onderwerp : Informatiebrief Heesch-West

Geachte leden van de gemeenteraad,

1. Aanleiding

Op 10 oktober 2019 publiceerde de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) haar definitieve advies op het milieueffectrapport voor het bedrijventerrein Heesch West. De drie gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze, vertegenwoordigd in een Gemeenschappelijke Regeling (GR), hadden de commissie bij de publicatie van het voorontwerpbestemmingsplan Heesch West met bijbehorend milieueffectrapport om advies gevraagd.

Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.er. willen wij uw raad graag nader informeren over dit advies en de wijze waarop de drie gemeenten hieraan invulling geven. Wij berichtten uw raad hierover al beknopt via het raadsinformatiebulletin van 10 oktober 2019.

2. Commissie m.e.r. en haar rol in het proces van ruimtelijke planvorming

Voor iedere ruimtelijke ontwikkeling waarvoor een plan en/of vergunning wordt opgesteld, moet vooraf onderzocht worden wat de milieu-effecten zijn op de omgeving. Voor grotere ruimtelijke ontwikkelingen, waarvan op voorhand wordt verwacht dat er wezenlijke milieu-effecten kunnen optreden, moet het onderzoek naar effecten gedaan worden in een milieueffectrapport (MER) en een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Onderdeel van de m.e.r.-procedure is toetsing van het MER door de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.). De Commissie m.e.r. is een onafhankelijke toetsende organisatie. De Commissie m.e.r. stelt per MER een onafhankelijke werkgroep van specialisten samen die toetst of het milieubelang volwaardig in de planvorming is meegenomen. De Commissie m.e.r. geeft haar oordeel in een zogenaamd toetsingsadvies.

3. Hoofdlijn advies van de Commissie op milieueffectrapport Heesch West

In brede zin constateert de Commissie dat er grondig en uitgebreid onderzoek is gedaan naar maatregelen en effecten in het kader van de beoogde ontwikkeling van Heesch West. We

constateren dat het advies van de Commissie zich kritisch maar opbouwend nog richt op een overzichtelijk aantal belangrijke aspecten van het plan en de onderbouwing. Aandachtspunten die in de overwegingen en uitwerking van het plan en de mogelijke beperking van omgevingseffecten betrokken kunnen worden. De Commissie adviseert het milieueffectrapport aan te passen en daarna pas een besluit te nemen over het bedrijventerrein. In een aanvulling op het MER zal reactie worden gegeven op het toetsingsadvies en zullen gevraagde aanvullende onderzoeken en motivaties worden gegeven. Specifiek gaan we hierbij in op de belangrijkste punten uit het advies.

- Locatieoverwegingen/varianten windturbines:

De Commissie m.e.r. vraagt om betere motivatie van de locatiekeuze voor de drie windturbines die ook onderdeel zijn van het plan. De Commissie vindt de windturbines een logische invulling om mede invulling te geven aan de duurzaamheidsambities van de gemeenten, maar stelt dat ze niet per se gebonden zijn aan Heesch West. De Commissie vraagt in de verdere onderbouwing met name om aandacht voor de landschappelijke effecten met het oog op de zichtbaarheid vanaf grotere afstand.

De GR streeft naar een bedrijventerrein met hoge duurzaamheidsambities, in het kader waarvan de mogelijkheden voor windturbines op het bedrijventerrein zijn onderzocht. De windturbines zijn in de planvorming integraal onderdeel van het plan. Gezien het advies van de Commissie zal de GR die inpassing nader uitleggen en motiveren, ook aan de hand van beleidskaders. Daarnaast vraagt de Commissie m.e.r. om onderzoek naar een windturbinevariant met 4 minder hoge (tiphoogte 150 m) windturbines. Deze variant kan mogelijk evenveel energie opwekken als in het plan opgenomen 3 hogere windturbines, maar heeft mogelijk minder negatieve milieueffecten (met name landschappelijk). De GR gaat dit onderzoeken en in beeld brengen.

- Alternatieven voor invulling: lagere geluidsbelasting, meer biodiversiteit en landschap:

De Commissie m.e.r. vraagt om onderzoek naar een alternatieve invulling van het bedrijventerrein, o.a. een alternatief met minder geluidhinder en een alternatief met meer aandacht voor landschap en biodiversiteit.

In het MER zijn meerdere alternatieven onderzocht. Dit binnen de vooraf gestelde kaders van oppervlak (50-80 hectare) en invulling (flexibel, inwaartse zoneringsprofiel met logistiek en overige bedrijvigheid). De Commissie m.e.r. vraagt een alternatief, waarbij milieucategorie en geluidszone specifieker worden afgestemd op het beoogde vestigingsprofiel (groot aandeel logistiek dat vaak minder milieueffecten heeft). Er wordt een alternatief doorgerekend dat tot minder geluidhinder gaat leiden. Hiermee wordt uitwerking gegeven aan het advies van de Commissie m.e.r. Belangrijk is dat ook voor langere termijn er een passende flexibiliteit is die in balans is met omgevingseffecten en risico's. De Commissie vraagt in de uitwerking de effecten te beschouwen en mitigerende maatregelen te voorzien.

Ten aanzien van landschap en biodiversiteit zijn er inderdaad geen alternatieven onderzocht. Dit is een bewuste keuze geweest: er is een ruime landschappelijke invulling ontworpen, die onafhankelijk van het oppervlak of de invulling van het bedrijventerrein gerealiseerd wordt. Er is in deze landschappelijke invulling nadrukkelijk aandacht besteed aan biodiversiteit. Het advies van de Commissie m.e.r. richt zich met name op de Peelrandbreuk die door Heesch West loopt en de kansen die dit biedt voor landschap en natuur. Er wordt nader onderzoek verricht naar de Peelrandbreuk op Heesch West, de mogelijke hydrologische en ecologische waarden. Mochten waarden er aanleiding voor geven kan inpassing in het ontwerp worden overwogen. De bevinding van de Commissie dat er nog een ontwerpopgave ligt voor het

landschap is juist en een bewuste keuze. Bij deze uitwerking worden diverse partijen waaronder natuur- en milieuorganisaties en omgeving betrokken.

- Duurzaamheidsambities

De Commissie waardeert de hoge duurzaamheidsambitie en de herkenbare uitwerking in thema's. Aandacht wordt gevraagd voor nadere uitwerking in (semi-)kwantitatieve doelstellingen en monitoring. Onderkend wordt dat er beperkte instrumenten zijn om te sturen op toekomstgerichte doelen. In dat kader wordt gevraagd aandacht te besteden kansen en knelpunten om de ambitie te behalen en te koppelen aan de mogelijke inzet van instrumenten.

Bij de verdere uitwerking van plan en uitgiftebeleid worden doelen en aanpak naar mogelijkheden concreter bepaald. Dit wordt onder meer uitgewerkt in het energieconcept. Monitoring en verankering van de ambities wordt onder meer betrokken in het uitgiftebeleid en de bouwplanontwikkeling met onder meer begeleiding door een circulair kwaliteitsteam. De hoge duurzaamheidsambitie zal, ook nadat het plan is vastgesteld, nadrukkelijk aandacht krijgen in de beleids- en verantwoordingscyclus van de GR Heesch West.

- Milieueffecten

De Commissie stelt dat de effecten mogelijk niet per definitie de worst case situatie vertegenwoordigen, omdat de daadwerkelijk optredende effecten mogelijk hoger zijn. Voor het MER Heesch West is een in het werkveld gangbare methodiek gebruikt om een inschatting te maken van de (worst-case) effecten. Dit op basis van "gemiddelde worst-case" kengetallen voor bijvoorbeeld geluid per milieucategorie, uitgaande van een diverse markt vraag, die is opgenomen in het bestemmingsplan. De maximale hinder wordt vervolgens in het plan begrensd, door de zones voor milieucategorieën op de verbeelding maar ook door bijvoorbeeld de geluidzone, zodat er ook daadwerkelijk niet meer hinder optreedt. Gezien het advies vraagt dit nadere uitleg en motivatie. Deze zal in de aanvulling op het MER bij het ontwerpbestemmingsplan worden gegeven, gekoppeld aan de uitwerking van een door de Commissie gevraagd alternatief, waarbij vestigingsprofiel en milieu-/geluidseffecten meer specifiek wordt uitgewerkt (zie hiervoor bij onderdeel 'alternatieve invulling').

- Toelichting op effecten op geluidhinder

De Commissie stelt dat effecten op geluidhinder niet goed zijn te controleren, waardoor moeilijk in te schatten is welke maatregelen effectief kunnen zijn. Het geluid in het MER is berekend op een in het werkveld gangbare methode. De maatregelen zijn op een juiste wijze onderzocht. De GR snapt dat het akoestisch onderzoek door de grote omvang en technische aard niet makkelijk te doorgronden is. Gezien het advies van de Commissie vraagt dit om nadere uitleg en toelichting. Deze zal in de aanvulling op het MER bij het ontwerpbestemmingsplan worden gegeven, middels een duidelijker leeswijzer.

- Stikstofonderbouwing

De Commissie geeft aan dat ingevolge de PAS-uitspraak van Raad van State met een Passende beoordeling met beschrijving en onderbouwing van uitgangspunten nodig is. Dit advies is uiteraard voorzien. In de MER is al het aandachtspunt onderkend dat t.a.v. stikstofdepositie op natura 2000 een nadere motivering aan de orde zal komen. Een verantwoorde motivering moet worden opgenomen in de aanvulling MER en het ontwerpbestemmingsplan.

4. Vervolg en planning

De aandachtspunten worden in de overwegingen en uitwerking van het plan en de mogelijke beperking van omgevingseffecten betrokken. Dit resulteert in een nader uitgewerkt Ontwerpbestemmingsplan met een aanvulling op het MER, in samenhang met analyse van inspraakreacties en overleg met diverse belangengroepen waaronder de omgeving.

De planning fase Ontwerp Bestemmingsplan (OBP) Heesch West ziet er globaal als volgt uit:

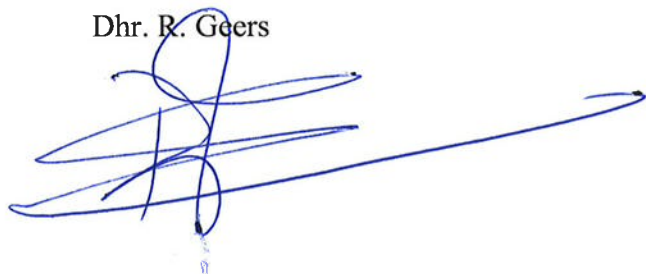
- analyse inspraakreacties en advies Commissie m.e.r. (oktober - november)
- gesprekken met omgeving op thema's (oktober - januari)
- opstellen OBP, aanvulling MER en Circulair Kwaliteitsplan (december - maart)
- besluitvorming en behandeling OBP in Raadscommissies Bernheze, Oss en 's-Hertogenbosch (voorjaar 2020).

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens het Dagelijks Bestuur GR Heesch West

De voorzitter

Dhr. R. Geers



de secretaris

dhr. F. Leerdam

